

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Амурского
ТУ Росрыболовства

Д.А. Крылов

«13» января 2020 г.

**Программа профилактических мероприятий
Амурского территориального
Управления Федерального агентства по рыболовству на 2020 год**

Содержание:

	Стр.
1. Общие положения	1
2. Цели и задачи проведения профилактической работы	3
3. Состояние подконтрольной сферы	4
4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы	7
5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий	8
6. План-график профилактических мероприятий	8

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Положением об Амурском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденным Приказом Росрыболовства от 17.09.2013 N 694 "Об утверждении Положения об Амурском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству", Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление) государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов находящихся на особо охраняемых территориях), а так же в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2020 год.

3. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим Управлением в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания, безопасность плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2. Цели и задачи проведения профилактической работы

4. Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2020 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Управления;

- снижение административных и финансовых издержек как Управления, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5. Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2020 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности

профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

3. Состояние подконтрольной сферы

6. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в частности недропользователи и другие;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

7. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

8. Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзор в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства не отнесены к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и положением об осуществлении надзора за безопасностью плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

9. Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла — возникновения аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в результате нарушения правил безопасности при плавании судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушение положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

10. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2019 год не осуществлялся.

11. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- «мораторий», предусмотренный ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- изменения законодательных требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в части ужесточения санкций за нарушения.

- неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы правоприменительной практики в сфере осуществления Росрыболовством надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

-

12. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На территории осуществления Управлением полномочий в 2019 году осуществляли:

- любительское и спортивное рыболовство (физических лиц) – 19669 чел.;

- традиционное рыболовство (лиц, относящихся к КМНС и их общин) – 22773 единиц;

- количество пользователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) осуществляющих промышленное и прибрежное рыболовство – 154;

- количество пользователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) осуществляющих промышленное и прибрежное рыболовство на судах рыбопромыслового флота (имеющих технические средства контроля - 37;

- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические

ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 686;

- деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 11;

Из указанного числа лиц к административной ответственности в 2019 году привлечены лица, осуществляющие:

- любительское и спортивное рыболовство (физических лиц) – 4570 чел.;

- традиционное рыболовство – 251 чел., относящихся к КМНС и 28 общин;

- промышленное и прибрежное рыболовство (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 86;

- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 77;

- рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 0 шт.;

- деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) – 0 шт.

В 2019 году к административной ответственности привлечено всего:

364 – юридическое и должностное лицо;

5907 – физических лиц.

В 2019 году проведено:

- плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 26 шт.;

- плановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 2 шт.;

- внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 8 шт.;

- внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0 шт.;

- плановых рейдовых мероприятий по контролю (надзору) на водных объектах рыбохозяйственного значения – 5883 шт.

13. Профилактическими мероприятиями, проводимыми Управлением в 2019 году являются:

- организации работы официального сайта Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству www.atu-fishcom.ru;

- публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Управления, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;

- размещение указанной информации на информационных стендах в Управлении, в метях массовой добычи (вылова) рыбаками-любителями;

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими рыболовство на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов предупреждений о необходимости освоения ими установленного законом объема;

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими судовой промысел предупреждений о необходимости

содержания в рабочем (исправном) состоянии технические средства контроля (ТСК) и подавать судовые суточные донесения (ССД);

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими промышленное и прибрежное рыболовство статистической информации по форме 1-П (рыба);

- рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий;

- профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов и рыбаками-любителями в рамках «круглых столов», встреч, на водных объектах ит.д.

- работа круглосуточного телефона «горячей линии рыбоохраны» Управления по номеру 8(914)407-37-77;

- работа круглосуточного телефона доверия Управления по номеру 8(4212)45-23-78;

14. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2020 год с указанием методики определения показателей

15. Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий $R_{ПМ}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{ПМ}$ к числу нарушений $Ч_{Н}$, выявленных Управлением в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{ПМ} = Ч_{ПМ} / Ч_{Н};$$

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий $У_{ПМ}$ определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{У}$ к общему числу опрошенных лиц $Ч_{ОБЩ}$ выявленных Управлением в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$У_{ПМ} = Ч_{У} / Ч_{ОБЩ}$$

16. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;

- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.

5. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении

17. Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении:

- Крылов Денис Александрович – руководитель Управления, тел. (4212) 45-08-09.

- Зарубин Антон Анатольевич – начальник отдела организации государственного контроля, надзора и рыбоохраны Управления, (4212) 45-08-07.

- Рыгованова Елена Владимировна – начальник отдела согласования размещения хозяйственных объектов и организации искусственного воспроизводства ВБР Управления, (4212) 45-23-95.

- Ли Виталий Сонюнович – начальник отдела регулирования рыболовства и рыбопромысловых участков Управления, (4212) 45-08-02.

- Царик Игорь Владимирович – начальник административного отдела Управления, (42 12) 45-24-03.

6. План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Амурского ТУ Росрыболовства перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), в том числе информации из действующих Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, решений комиссий по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, документов, касающихся предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера и их общин.	Размещение на официальном сайте	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере	Д.А. Крылов, И.В. Царик, А.А. Зарубин, Е.В.Рыгованова, В.С. Ли
2.	Размещение на официальном сайте Амурского ТУ Росрыболовства ежегодных планов проведения проверок: -юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 г.; - деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц	Размещение на официальном сайте	декабрь октябрь-декабрь	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в	Е.В.Рыгованова, И.В. Царик

	местного самоуправления на 2021 г.: -деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2021 г.		декабрь		деятельности Амурского ТУ Росрыболовства	
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов	Размещение на официальном сайте, в СМИ, рассылка Почтой России предупреждений	Постоянно в течение года	Подконтрольные субъекты	Сокращение нарушений в подконтрольной сфере	Д.А. Крылов, И.В. Царик, А.А. Зарубин, Е.В. Рыгованова, В.С. Ли
4.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обобщением практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений, опубликование данным материалов на официальном сайте Амурского ТУ Росрыболовства,	Публичный отчет, открытое собрание, размещение на официальном сайте	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	Повышение прозрачности контроля (надзора), предупреждение нарушений обязательных требований.	Д.А. Крылов, А.А. Зарубин, Е.В. Рыгованова,
5.	Публикация на официальном сайте в сети «Интернет» статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий (плановые, внеплановые проверки), перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей статистики привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	Размещение на официальном сайте	Постоянно, не позднее 5 рабочих дней со дня подписания актов проверки но,	Подконтрольные субъекты	Снижение количества нарушений в подконтрольной сфере, повышение прозрачности контроля (надзора)	Д.А. Крылов, А.А. Зарубин, Е.В. Рыгованова,
6.	Реализация требований ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:- подготовка и направление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований	Направление предупреждений доступным способом (указанным в предупреждении)	Постоянно в течение года (по мере необходимости)	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований	Д.А. Крылов, А.А. Зарубин, Е.В. Рыгованова, начальники районных, межрайонных отделов Управления