



## Арбитражный суд Хабаровского края

г. Хабаровск, ул. Ленина 37, 680030, [www.khabarovsk.arbitr.ru](http://www.khabarovsk.arbitr.ru)

### Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Хабаровск

дело № А73-19420/2017

02 апреля 2018 года

Резолютивная часть судебного акта объявлена 26 марта 2018 года

Арбитражный суд Хабаровского края в составе

судьи Серга Д.Г.,

при ведении протокола судебного заседания Пешковым Ф.Ю. – секретарем судебного заседания,

рассмотрел в заседании суда дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Скалопс» (ИНН 2721176928, ОГРН 1102721004330)

к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству,

к Правительству Хабаровского края

о признании недействительным утвержденного Распоряжением АТУ Росрыболовства от 31.08.2017 № 19/РП решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае, отраженного в протоколе № 18 комиссии, в части п. 10 протокола, которым определены дополнительные периоды пропуска производителей кеты осенней (проходные периоды) при осуществлении промышленного рыболовства, традиционного рыболовства организации любительского и спортивного рыболовства, на следующих участках р. Амур: до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) с 10 сентября по 30 октября,

при участии:

от заявителя – Садчиков Д.Ю. по доверенности от 19.04.2017 № 1, Булдаков А.Г. по паспорту;

от АТУ Росрыболовства – Арсенова Л.Г. по доверенности от 13.12.2017 № 05-23/159, Охотина М.Ю. по доверенности от 07.12.2017 № 05-23/153, Михеев С.В. по паспорту,

от Правительства Хабаровского края – Чагай А.О. по доверенности от 04.12.2017 № 12.3.57-34845,

### **У С Т А Н О В И Л:**

Общество с ограниченной ответственностью «Скалопс» (далее – Общество, ООО «Скалопс») обратилось в Арбитражный суд Хабаровского края с заявлением к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству (далее – АТУ Росрыболовства), к Правительству Хабаровского края о признании недействительным утвержденного распоряжением АТУ Росрыболовства от 31.08.2017 № 19/ПП решения комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае, отраженного в протоколе № 18 комиссии, в части п. 10 протокола, которым определены дополнительные периоды пропуска производителей кеты осенней (проходные периоды) при осуществлении промышленного рыболовства, традиционного рыболовства организации любительского и спортивного рыболовства, на следующих участках р. Амур: до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) с 10 сентября по 30 октября.

Представители ООО «Скалопс» в судебном заседании поддержали заявленные требования с учетом дополнения.

Представители АТУ Росрыболовства в судебном заседании против заявленных требований возражали по доводам, изложенным в отзыве и дополнении к отзыву.

Представитель Правительства Хабаровского края в судебном заседании против заявленных требований возражал по доводам, изложенным в отзыве и дополнении к нему.

В ходе судебного разбирательства установлены следующие обстоятельства.

Протоколом заседания комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае от 11.08.2017 № 14 по первому вопросу повестки дня установлены объемы возможной добычи (вылова) кеты осенней в реке Амур и Амурском лимане для осуществления промышленного, прибрежного рыболовства, организация любительского и спортивного рыболовства, традиционного рыболовства в 2017 году,

определены сроки начала осуществления промышленного рыболовства в отношении кеты на 2017, а также пунктом 5 определены периоды пропуска производителей (проходные периоды) при осуществлении промышленного, прибрежного, любительского и спортивного рыболовства, традиционного рыболовства в отношении кеты осенней в реке Амур и Амурском лимане в 2017 году ежесуточно с 21-00 часов до 07-00 часов (за исключением ставных неводов и ставных неводов типа «заездок»).

Распоряжением АТУ Росрыболовства от 10.08.2017 № 15/рп вышеуказанный протокол от 11.08.2017 № 14 утвержден.

Пунктом 10 Протокола заседания комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае от 29.08.2017 № 18 (далее – Протокол № 18) определены дополнительные периоды пропуска производителей кеты осенней («проходные периоды») при осуществлении промышленного, традиционного рыболовства, организации любительского и спортивного рыболовства на участке реки Амур от с. Славянка до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) с 10 сентября по 30 октября.

Распоряжением АТУ Росрыболовства от 31.08.2017 № 19/рп вышеуказанный протокол от 29.08.2017 № 18 также утвержден.

Не согласившись с вышеуказанным распоряжением от 31.08.2017 № 19/рп и протоколом от 29.08.2017 № 18 в части пункта 10 протокола, ООО «Скалопс» обратилось в суд с настоящим заявлением.

В своем заявлении ООО «Скалопс» указывает, что оспариваемое решение, отраженное в протоколе, создает необоснованные препятствия для осуществления заявителем законной деятельности на выделенном ему в пользование по договору от 12.01.2009 № 313/П рыбопромысловом участке.

Выслушав доводы представителей ООО «Скалопс», возражения представителей АТУ Росрыболовства и Правительства Хабаровского края, исследовав материалы дела, суд считает требования заявителя не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 1 статьи 197 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, в том числе судебных приставов - исполнителей, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Из смысла приведенной нормы следует, что для признания решений (действий, бездействий) недействительными (незаконными) необходимо одновременное наличие двух условий: не соответствие решений (действий, бездействий) закону или иному нормативному правовому акту и нарушение ими прав и законных интересов заявителя.

Согласно части 1 статье 29.1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) организация и регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации осуществляются на основании утвержденных федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства решений комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

В соответствии с частью 2 статьи 29.1 Закона о рыболовстве комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб создается в субъекте Российской Федерации, и возглавляет указанную комиссию высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В состав указанной комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе федерального органа исполнительной власти в области обороны, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, а также представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций.

Из части 3 статьи 29.1 Закона о рыболовстве следует, что комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб устанавливаются объем, сроки, места добычи (вылова) и иные утверждаемые

территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области рыболовства условия добычи (вылова) анадромных видов рыб.

Согласно части 4 статьи 29.1 Закона о рыболовстве состав комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб и порядок ее деятельности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Согласно пункту 29.1 Приказа Минсельхоза России от 21.10.2013 № 385 (ред. от 20.04.2017) «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» (Зарегистрированы в Минюсте России 23.01.2014 № 31100) при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, пользователи (за исключением граждан) обеспечивают соблюдение установленных комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в соответствующем субъекте Российской Федерации условий добычи (вылова) анадромных видов рыб в соответствии с Порядком деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2013 № 170 (далее – Порядок № 170).

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка № 170 Комиссия определяет сроки начала и запрета осуществления промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также организации любительского и спортивного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, периодов пропуска производителей анадромных видов рыб на водных объектах или их частях, предназначенных для осуществления указанных видов рыболовства в отношении анадромных видов рыб, рассчитанных в сутках или часах («проходные периоды»).

Пунктом 10 Протокола 18 комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае решила:

Определить дополнительные периоды пропуска кеты осенней («проходные периоды») при осуществлении промышленного рыболовства, традиционного рыболовства, организации любительского и спортивного рыболовства на следующих участках реки Амур:

- от с. Славянка до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) с 10 сентября по 30 октября;

- от нижней границы с. Диппы до устья реки Гур (500 м от уреза реки по правому берегу), в том числе на акватории РПУ № 29 река Амур,

Вознесенский перекаат, расположенного в пределах Амурского муниципального района в пределах 500 м от правого берега с 05 сентября по 30 октября 2017 года.

Суд считает, что комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае правомерно установлены соответствующие проходные периоды.

В ходе судебного разбирательства подтверждено, что оспариваемое решение комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае в оспариваемой части соответствует закону и не нарушает права и законные интересы заявителя, следовательно, основания, предусмотренные пунктом 2 статьи 201 АПК РФ, для удовлетворения заявленных отсутствуют.

Судом отклоняется довод заявителя о том, что установление проходных периодов создает необоснованные препятствия для осуществления деятельности в рамках договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства от 12 января 2009 № 313/П, поскольку пунктом 4 договора предусмотрено, что на рыбопромысловом участке могут в установленном порядке устанавливаться ограничения для осуществления рыболовства в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. При этом суд принимает во внимание и то обстоятельство, что квоты на вылов кеты осенней на 2017 год ООО «Скалопс» не выделялись.

Судом отклоняется как необоснованный довод ООО «Скалопс» о том, что из содержания пункта 10 Протокола следует установление проходных периодов от с. Славянка до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) на неопределенный срок по следующим основаниям.

В соответствии с Правилами русской орфографии и пунктуации (утв. АН СССР, Минвузом СССР, Минпросом РСФСР 1956) точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления, если рубрики эти не являются самостоятельными предложениями, но достаточно распространены, и особенно если внутри их уже есть какие-либо знаки препинания (параграф 135).

Учитывая, что пункт 10 Протокола № 18 содержит два перечисления, данные рубрики не являются самостоятельными предложениями и соответственно слова «2017 года», находящиеся в конце сложного предложения распространяются как на первую, так и на вторую рубрику предложения.

Кроме того, в ходе судебного разбирательства АТУ Росрыболовства подтверждено, что установление Протоколом № 18 проходных периодов от

с. Славянка до устья реки Анюй (500 м от уреза реки по правому берегу) распространяется только на 2017 год.

Судом отклоняется как необоснованный довод заявителя о том, что при установлении проходных периодов комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае вышла за пределы своих полномочий, поскольку полномочия на определение сроков начала и запрета осуществления рыболовства, а также проходных периодов прямо предусмотрены пунктом 5.2 Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2013 № 170.

Иные доводы заявителя судом также отклоняются, поскольку опровергаются имеющимися материалами дела.

В силу пункта 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны. В связи, с чем расходы по государственной пошлине подлежат отнесению на заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

### **Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия (изготовления его в полном объеме), если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Шестой арбитражный апелляционный суд в течение месяца с даты принятия решения.

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через Арбитражный суд Хабаровского края.

Судья

Серга Д.Г.

Электронная подпись действительна. Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного департамента Дата 06.12.2017 2:14:00 Кому выдана Серга Дмитрий Георгиевич
---