

Решение по административному делу

[Информация по делу](#)

Дело № 2а-1295/2021

РЕШЕНИЕ

именем Российской Федерации

21 октября 2021 года г. Амурск, Хабаровский край

Амурский городской суд Хабаровского края в составе:

председательствующего судьи Караваевой Н.П.,

с участием представителя административного истца Матвеева И.В.,

представителя административного ответчика Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству Ободовой О.Н.,

секретаре Жуковой А.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «СИЯ» к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству о признании решения должностного лица государственного органа незаконным,

УСТАНОВИЛ:

Родовая община коренных малочисленных народов Севера «СИЯ» (далее – РО КМНС «СИЯ», истец) обратились в суд с иском к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление) о признании решения должностного лица государственного органа от 03.08.2021 незаконным.

В обоснование иска указали, что РО КМНС «СИЯ» в Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству была подана заявка на предоставление кеты осенней в пользование для осуществления традиционного рыболовства в 2021 году. Решением должностного лица Управления в удовлетворении заявки отказано. Основанием для отказа в предоставлении кеты осенней в пользование для осуществления традиционного рыболовства в 2021 году послужила описка в заявке относительно сроков добычи (вылова) водных биологических ресурсов: вместо правильного указания периода «сентябрь-октябрь 2021» указано «сентябрь-октябрь 2020», а также ссылка на положения абзаца 4 подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование. Положения указанных правовых норм не содержат тех оснований, которые изложены в решении должностного лица от 03.08.2021.

Просят суд признать решение Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 03.08.2021 № 02-53/5106/13 незаконным, обязать ответчика устранить допущенные нарушения. Также просят вынести частное определение в отношении должностного лица Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству Заректиновой М.Ю.

Определением Амурского городского суда Хабаровского края от 24.09.2021 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено должностное лицо Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству Заректинова М.Ю.

Заинтересованное лицо Заректинова М.Ю., в судебное заседание не явилась, о времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, представила заявление о рассмотрении дела в ее отсутствие.

В соответствии со ст. 150 КАС РФ суд рассмотрел дело в отсутствие заинтересованного лица Заректиновой М.Ю., явка которой не признана судом обязательной.

В судебном заседании представитель административного истца РО КМНС «СИЯ» - Матвеев И.В. на удовлетворении требований административного иска настаивал, по основаниям и доводам изложенным в иске. Дополнительно суду пояснил, что РО КМНС «СИЯ» подала заявку на вылов кеты осенней в 2021 году 27.08.2020, которая была рассмотрена Управлением 03.08.2021, то есть за пределами срока, установленного Административным регламентом, а должна была рассмотреть эту заявку в течение 120 дней. Решение об отказе в предоставлении кеты осенней община получила только в сентябре 2021. Из оспариваемого решения следует, что в выдаче разрешения на вылов кеты осенней отказано со ссылкой на абзац 4 подпункта 4 п. 26 Административного регламента, то есть из-за отсутствия рыбопромыслового участка, а не по тем основаниям, что подателем заявки неправильно указан период вылова кеты осенней и предоставлены какие-либо недостоверные сведения.

Представитель ответчика – Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству - Оводова О.Н. в судебном заседании исковые требования не признала по основаниям, изложенным в письменных возражениях, дополнениям к письменным возражениям (л.д.18-21, 61-62), пояснив, что решением Управления от 03.08.2021 № 02-53/5106/13 РО КМНС «СИЯ» отказано в предоставлении кеты осенней в пользование для осуществления традиционного рыболовства в 2021 году на основании абзаца 4 подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденного Приказом Росрыболовства от 10.11.2020 № 596 (далее – регламент), в связи с предоставлением в заявке недостоверной информации. Полагает, что норма, на основании которой заявителю отказано в предоставлении кеты осенней, указана в решении правильно. В заявке неправильно указан срок добычи кеты осенней – вместо 2021 года указан 2020 год, что является недостоверными сведениями, кроме того, заявителем были предоставлены неверные сведения о членах общины, например ФИО5 в 2019 году сменила фамилию по браку на ФИО6, в отношении ФИО не были указаны серия и номер его паспорта. Указанные граждане как физические лица обращались в Управление самостоятельно с заявками на вылов кеты осенней, и в случае удовлетворения заявки РО КМНС «СИЯ» при наличии таких недостоверных сведений, данные лица получили бы двойные объемы. Требования к оформлению заявки установлены Приложением № 5 Приказа Минсельхоза России от 10.11.2020 № 673, согласно которому заявитель предоставляет информацию о каждом члене общины – ФИО и данные его документа, удостоверяющего личность. В списке действующих членов общины указаны ФИО1, ФИО2, с указанием серий и номеров паспортов указанных лиц, однако по открытым сведениям УВМ УМВД России получены ответы о недействительности документов в отношении этих лиц. Кроме того, неправильно указаны номера свидетельств о рождении членов общины ФИО3, ФИО4. То есть по пяти членам общины подателем заявки указана недостоверная информация, что явилось основанием для отказа в предоставлении государственной услуги. 12 членам РО КМНС «СИЯ» как физическим лицам были предоставлены объемы кеты осенней. В должностные обязанности, а также регламентом не предусмотрено при принятии документов, проверять их на существующие описки и неточности, уведомлять о несоответствии предоставленных документов. Заявка рассмотрена в установленные действующим законодательством сроки.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно положениям части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ) гражданин имеет право обратиться в суд с требованиями об оспаривании действий (бездействия) органа государственной власти, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, если гражданин полагает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 227 КАС РФ основанием для принятия судом решения о признании незаконными действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как их несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение данными действиями (бездействием) прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Постановлением Правительства РФ от 15.10.2008 г. N 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование" утверждены Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов.

Пунктом 13 Правил установлено, что заявители (п. 3 Правил) обращаются с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни в территориальные органы Федерального агентства по рыболовству.

Пунктом 14 предусмотрено, что форма и порядок заполнения заявок, предусмотренных пунктом 13 Правил, срок и порядок их рассмотрения утверждаются соответственно Федеральным агентством по рыболовству и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Заявки, предусмотренные пунктом 13 Правил принимаются до 1 сентября года предшествующему году осуществления соответствующего вида рыболовства.

В силу п. 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 № 450, данное Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области рыбного хозяйства.

Приказом Министерства сельского хозяйства России от 10.11.2020 N 673 утверждена форма заявки на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) (Приложение № 5 к приказу).

Приказом Федерального агентства по рыболовству Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.11.2020 N 596 утвержден Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

В соответствии с п. 17 указанного Административного регламента общий срок предоставления государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, за исключением заявок, поданных в отношении анадромных видов рыб, составляет не более 120 дней с даты окончания приема заявок, предусмотренных пунктом 19 регламента и документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 20 Регламента.

Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование в отношении анадромных видов рыб принимается в течение 10 дней с момента принятия решения комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, действующий в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Заявки о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства принимаются территориальными органами Росрыболовства до 1 сентября года, предшествующего году осуществления соответствующего вида рыболовства.

Срок выдачи (направления) решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства (приказа территориального органа Росрыболовства) не должен превышать 10 рабочих дней с момента издания указанного решения (приказа) на бумажном носителе.

В соответствии с п. 73 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, максимальный срок выполнения административного действия в отношении заявок на принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона № 166-ФЗ, не может превышать 10 дней с момента принятия решения комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации (далее – Комиссия), на основании указанного решения комиссии.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 20 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении

водных биологических ресурсов в пользование заявителем для осуществления традиционного рыболовства прилагаются:

- копия документа, подтверждающего полномочия на подписание и подачу заявки от имени заявителя (если заявка подписывается и подается лицом, уполномоченным заявителем);
- копия документа, подтверждающего регистрацию заявителя по месту жительства;
- копия документа, удостоверяющего родительские права, усыновление, опеку или попечительство заявителя в отношении лица, относящегося к малочисленным народам, в случае подачи заявки законным представителем (опекуном, попечителем, родителем, в том числе приемным) лица из числа малочисленных народов;
- копия(и) документа(ов), подтверждающего(их) принадлежность заявителя и (или) лиц(а), указанного(ых) в заявке, к национальности малочисленных народов;
- копия устава (для общин малочисленных народов);
- копии документов (решений), на основании которых лица, относящиеся к малочисленным народам, приняты в члены общины (для общин малочисленных народов).

26.08.2020 РО КМНС «СИЯ» в лице председателя Ходжер Н.К. обратились в Управление с заявкой на предоставление водных биологических ресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. К заявке приложен список членов общины, с указанием ФИО и данных документов, удостоверяющих их личность.

В ходе рассмотрения заявки административным органом были установлено, что сведения о членах общины являются недостоверными, а именно в списке указан ФИО1, с данными паспорта серии 0818 №, выданный УМВД России по Хабаровскому краю (позиция 2 списка), вместе с тем, согласно сведениям Управления по вопросам миграции РФ, данный паспорт уничтожен. ФИО2 (позиция 14), указаны данные паспорта серии 0816 №, согласно сведениям Управления по вопросам миграции РФ, данный паспорт уничтожен. Сведения о данных документа, удостоверяющего личность ФИО (позиция 1) в списке не указаны. Согласно справке о заключении брака (л.д.117), ФИО5 (позиция 6) ДД.ММ.ГГГГ вступила в брак с ФИО6, после заключения брака сменила фамилию на ФИО6. Таким образом, в списке членов РО КМНС «СИЯ» неверно указаны ФИО и данные документа, удостоверяющего личность указанного лица. Неверно указаны данные о свидетельствах о рождении ФИО3 (позиция 13), ФИО4 (позиция 18). В самой заявке неверно указан срок вылова кеты осенней: вместо сентябрь-октябрь 2021 указано сентябрь-октябрь 2020.

Подпунктом 4 пункта 26 регламента установлен исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги, в том числе представление в заявке и документах, предусмотренных подпунктом "г" пункта 20 Регламента, недостоверной информации.

Как следует из Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, подготовленными Главным Государственно-правовым управлением Президента РФ, Правовым управлением Аппарата государственной думы РФ, Правовым управлением Аппарата Правительства РФ, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального собрания РФ, Министерством юстиции РФ 2003 г. которыми в своей деятельности руководствуется Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится (п. 27 (Приложение № 4)).

Установив несоответствие представленных как в самой заявке, так и в приложенных к ней документов сведений, у должностного лица Управления отсутствовали правовые основания для предоставления РО КМНС «СИЯ» государственной услуги.

Доводы административного истца на неверно указанные в оспариваемом решении абзац 4 подпункта 4 пункта 26 (отсутствие у заявителя рыбопромыслового участка) судом не принимаются, поскольку административным ответчиком ссылка на порядковый номер абзаца указана верно. Данным абзацем, в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, основанием для отказа в предоставлении государственной услуги, является, предоставление недостоверных сведений в отношении вышеуказанных членов РО КМНС «СИЯ»,

недостоверность которых не оспаривалась административным истцом в ходе рассмотрения дела, учитывая то обстоятельство, что некоторые члены общины самостоятельно оформили на себя квоты по вылову анадромных видов рыб, что нашло свое подтверждение в ходе рассмотрения дела.

Предоставление заявителем таких сведений является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении заявки.

РО КМНС «СИЯ» является юридическим лицом, хозяйствующим субъектом. Основным видом деятельности, согласно Уставу, является рыболовство, в своей деятельности Община руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами. Следовательно, РО КМНС «СИЯ» обязана знать законодательство Российской Федерации в области рыболовства, в том числе при оформлении и подаче заявки на добычу (вылов) водно-биологических ресурсов.

Доводы административного истца о том, что сроки рассмотрения заявки и принятия решения по заявке на вылов рыбы, стороной административного ответчика нарушены, судом отклоняются как необоснованные, поскольку нарушений сроков принятия решения и рассмотрения заявки в ходе рассмотрения не установлено.

Приказом Минсельхоза России от 08.04.2013 N 170 (ред. от 13.07.2021) "Об утверждении Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб" утвержден Порядок устанавливающий процедуру деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации (далее - Комиссия).

В соответствии с п. 3 указанного Порядка комиссия в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Порядком во взаимодействии с Федеральным государственным бюджетным научным учреждением "Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии" (далее - ФГБНУ "ВНИРО"), Федеральным государственным бюджетным учреждением "Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов" (далее - ФГБУ "Главрыбвод") и территориальным органом Росрыболовства с учетом предложений бассейновых научно-промысловых советов принимает решения в рамках компетенции.

Материалы, в том числе рекомендации, необходимые для принятия Комиссией решений, предоставляются ФГБНУ "ВНИРО", ФГБУ "Главрыбвод" и территориальным органом Росрыболовства ответственному секретарю Комиссии в письменном виде на бумажном носителе, либо в электронной форме, либо посредством телеграфной связи в срок не позднее одного рабочего дня до дня проведения заседания для дальнейшего рассмотрения Комиссией.

В целях реализации полномочий, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, Комиссия устанавливает объемы добычи (вылова) анадромных видов рыб лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам, представившим в территориальные органы Росрыболовства заявки на предоставление в пользование анадромных видов рыб для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. N 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 42, ст. 4836; 2012, N 44, ст. 6026; 2014, N 10, ст. 1035; 2015, N 36, ст. 5049), (в отношении каждого физического лица и каждой общины) (пп. 5.1 пп. «в» Порядка).

Решения о сроках начала осуществления промышленного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также организации любительского рыболовства в отношении анадромных видов рыб и об установлении указанных в подпунктах "б" и "в" подпункта 5.1 пункта 5 настоящего Порядка объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, у которых возникло право на добычу (вылов) анадромных видов рыб, а также объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в указанный период принимаются Комиссией не менее чем за пятнадцать календарных дней до даты,

рекомендуемой ФГБНУ "ВНИРО", для начала осуществления указанных видов рыболовства в соответствующем календарном году.

Заседание комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае состоялось 27 июля 2021 года, что подтверждается Протоколом заседания комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае (кеты осенней лицам, относящимся к КМНС и их общинам) утвержденным 29.07.2021 года (<http://www.atu-fishcom.ru/>).

Из содержания данного протокола следует, что в Комиссию письмом Хабаровского филиала ФГБНУ «ВНИРО» от 07.05.2021, от 23.07.2021, 26.07.2021, Амурского филиала ФГБУ «Главрыбвод» от 25.05.2021, 21.07.2021, 22.07.2021, 23.07.2021 поступили рекомендации по организации промысла ы осенней в бассейне реки Амур и Амурском лимане в 2021 году, сроки начала осуществления рыболовства определены датой 20.08.2021 (Приложение № 2, № 3, №4 Протокола).

Исходя из положений ч. 2 ст.227КАСРФ, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если установит, что оспариваемое решение, действия (бездействие) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту.

С учетом установленных обстоятельств, суд приходит к выводу, что сроки рассмотрения заявки Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству не нарушены. Амурское территориальное управление проведя проверку заявки на предоставление водных биологических ресурсов на предмет достоверности заполнения полноты и своевременности предоставления сведений, установив недостоверность сведений, в том числе ввиду технической ошибки, обоснованно отклонил поданную Родовой общиной коренных малочисленных народов Севера «СИЯ» заявку.

На основании изложенного, оснований для удовлетворения заявленных требований административным истцом не имеется.

Поскольку со стороны административного ответчика в рамках заявленных требований суд не установил нарушений, оснований для рассмотрения вопроса о вынесении частного определения в силу ч. 1 ст.200КАСРФ также не имеется.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 227 КАС РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного иска Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «СИЯ» к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству о признании решения должностного лица государственного органа незаконным, - отказать.

Копию решения в течение трех дней со дня принятия решения в окончательной форме направить лицам, участвующим в деле.

Решение может быть обжаловано в Хабаровский краевой суд через Амурский городской суд Хабаровского края в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Н.П.Караваява

Мотивированное решение изготовлено 08.11.2021.

Судья Н.П.Караваява