

Дело № 2а-680/2025
№ 88а-8866/2025

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Владивосток

19 ноября 2025 года

Мотивированное кассационное определение изготовлено 01.12.2025

Судебная коллегия по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции в составе председательствующего Кудриной Я.Г. судей Ровенко П.А., Римского Я.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) на решение Центрального районного суда г.Хабаровска от 6 марта 2025 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Хабаровского краевого суда от 25 июня 2025 года по административному делу по административному исковому заявлению Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) к Амурскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству о признании незаконным приказа Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-п в части, возложении обязанности.

Заслушав доклад судьи Кудриной Я.Г., судебная коллегия по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции установила:

представитель Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) обратился в Арбитражный суд Хабаровского края с вышеназванным административным исковым заявлением, просил суд признать незаконным приказ Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-п в части предоставления объемов добычи (вылова) горбуши, кеты, гольцов (мальмы, кунджи), кижуча, нерки общине для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Северо-Охотоморской подзоне в 2024 году (строки 40-44 приложения 2 к названному Приказу), возложить обязанность на Амурское территориальное управление Росрыболовства устранить допущенные нарушения прав и законных интересов общины.

Требования мотивированы тем, что размеры, установленные приказом Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-п в части предоставления общине объемов добычи (вылова) горбуши, кеты, гольцов (мальмы, кунджи), кижуча, нерки для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Северо-Охотоморской подзоне в 2024 году настолько малы, что делают невозможным поддержание традиционного образа жизни с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности.

Определением Арбитражного суда Хабаровского края от 5 ноября 2024 года дело передано в Хабаровский краевой суд для направления в суд общей юрисдикции.

2 декабря 2024 года дело поступило в Центральный районный суд г.Хабаровска и принято к производству.

Определением Центрального районного суда г.Хабаровска от 9 января 2025 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Правительство Хабаровского края и комитет рыбного хозяйства Правительства Хабаровского края.

Решением Центрального районного суда г.Хабаровска от 6 марта 2025 года, оставленным без изменения апелляционным определением Хабаровского краевого суда от 25 июня 2025 года, в удовлетворении заявленных административных исковых требований Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) отказано.

24 сентября 2025 года в Девятый кассационный суд общей юрисдикции поступила кассационная жалоба Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда), поданная через Центральный районный суд г.Хабаровска 16 сентября 2025 года, в которой ставится вопрос об отмене судебных актов и удовлетворении административных исковых требований в полном объеме со ссылкой на несоответствие выводов, изложенных в обжалуемых судебных актах, обстоятельствам административного дела, неправильное применение судами норм материального права.

В обоснование кассационной жалобы административный истец указал, что лимиты, установленные Постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр, не являются лимитами в сфере пользования животным миром. Ни Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», ни Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (специальный закон) не наделяют органы власти полномочиями по установлению данных лимитов. Постановление Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр принято во исполнение Налогового кодекса РФ и представляет собой, по существу, акт налогового

законодательства, который в соответствии с пунктом 2 статьи 333.2 главы 25.1 «Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов» части второй Налогового кодекса РФ устанавливает исключительно объем водных биоресурсов, за вылов которых по разрешениям не взимается сбор за пользование объектами водных биоресурсов. При этом данным постановлением водные биоресурсы в пользование не предоставляются, то есть данное постановление не заменяет собой порядок предоставления водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, установленный законодательством о рыболовстве. Указанное постановление служит только для определения объема налоговой льготы. При этом Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ не содержит понятия «лимиты и квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд» коренных малочисленных народов, к Налоговому кодексу РФ по вопросам регулирования традиционного рыболовства не отсылает. Кассатор считает недопустимым использование Постановления Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр в качестве правового акта, определяющего объемы водных биоресурсов, которые должны предоставляться в пользование для осуществления традиционного рыболовства, полагая, что данное постановление может лишь учитываться (приниматься во внимание) наряду с иными обстоятельствами, что и следует из контекста подпункта «а» пункта 5.1 Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2013 года № 170 (далее - Порядок), в котором использована формулировка «на основании» (то есть в данном случае «с учетом» или «принимая во внимание»). Кроме того, в подпункте «а» пункта 5.1 Порядка не указано, что водные биоресурсы предоставляются в пользование «в пределах» лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд, устанавливаемых в соответствии с пунктом 2 статьи 333.2 Налогового кодекса РФ. При этом рассматривать лимиты, установленные Постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр в рамках регулирования налоговой льготы, в качестве лимита в сфере пользования объектами животного мира нет никаких оснований.

Определением судьи судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 сентября 2025 года кассационная жалоба Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) передана для рассмотрения в судебном заседании судебной коллегии по административным делам суда кассационной инстанции.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, изучив письменные возражения Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, судебная коллегия по

административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции приходит к следующему.

Частью 2 статьи 328 КАС РФ установлено, что основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке кассационным судом общей юрисдикции являются несоответствие выводов, изложенных в обжалованном судебном акте, обстоятельствам административного дела, неправильное применение норм материального права, нарушение или неправильное применение норм процессуального права, если оно привело или могло привести к принятию неправильного судебного акта.

Таких оснований для пересмотра обжалуемых судебных постановлений в кассационном порядке по результатам изучения доводов кассационной жалобы и административного дела не усматривается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ) коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее - малочисленные народы) – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов имеют право: безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений в области рыболовства осуществляется, в том числе Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ), пунктом 6 статьи 2 которого установлено, что законодательство о рыболовстве должно учитывать интересы населения, для которых рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера. Вышеуказанным лицам должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности этого населения.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от

20 декабря 2004 года № 166-ФЗ к видам рыболовств относится, в том числе рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Статьей 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ установлено, что рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления (часть 1). Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства.

Частью 3 статьи 33.2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ установлено, что порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2018 года № 558 утверждены Правила распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование (далее по тексту – Правила).

Так, в соответствии с пунктами 3, 4 указанных Правил распределение квот для традиционного рыболовства осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах, утвержденных в установленном порядке общих допустимых уловов водных биоресурсов, распределенных применительно к таким квотам, на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование, принимаемых в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 года № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование»; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации после утверждения Федеральным агентством по рыболовству приказа о распределении общих допустимых уловов водных

биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) до 31 декабря года, предшествующего году осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, распределяют квоты для традиционного рыболовства путем издания соответствующего правового акта.

Приказом Росрыболовства от 10 ноября 2020 года № 596 утвержден административный регламент Росрыболовства по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

Положениями подпункта 6 пункта 103 административного регламента Росрыболовства предусмотрено, что в случае наличия в субъекте Российской Федерации нормативного акта о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства в пределах лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителями малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, устанавливаемых в соответствии с п.2 ст.333.2 НК РФ, соответствующий территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении в пользование водных биологических ресурсов в пределах установленных лимитов.

Лимиты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд проживающих в Хабаровском крае коренных малочисленных народов Севера утверждены постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр, пунктом 13 приложения к которому в Охотском муниципальном районе установлены следующие лимиты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд проживающих в Хабаровском крае коренных малочисленных народов Севера: горбуша, кета, кижуч, нерка, голец – по 50 кг в год на одного человека.

Как следует из материалов административного дела и установлено судебными инстанциями, 14 апреля 2006 года в ЕГРЮЛ внесены сведения о создании юридического лица – Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Кела» (Долина), решением внеочередного общего собрания членов которой от 4 июня 2024 года произведена смена наименования общины на «Осикат» (Звезда), Устав общины утвержден в новой редакции, о чем 31 июля 2024 года в ЕГРЮЛ внесены соответствующие сведения.

Согласно Уставу Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) (далее по тексту - ТСО КМНС «Осикат» (Звезда), Община) создана в целях защиты исконной среды обитания малочисленного народа – эвены, сохранения и развития её традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры (п.2.1 Устава ТСО КМНС «Осикат» (Звезда)).

Для достижения уставных целей Община, в числе иного, осуществляет деятельность по рыболовству.

Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов относятся к основным видам хозяйствования Общины (п.2.2 Устава).

Приказом Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-П постановлено предоставить гражданам из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам водные биологические ресурсы в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в 2024 году согласно приложениям №№ 2-6 к данному приказу, содержащим сведения о лицах, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, районах осуществления традиционного рыболовства, видах и объемах водных биоресурсов.

Объемы добычи (вылова) тихоокеанских лососей и гольцов для осуществления традиционного рыболовства в Северо-Охотоморской подзоне в 2024 году общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России установлены на основании лимитов, утвержденных постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр «Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд проживающих в Хабаровском крае коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых рыболовство является основой существования» согласно представленным в Амурское ТУ Росрыболовства заявкам на предоставление анадромных видов рыб для осуществления традиционного рыболовства с учетом количества лиц из числа КМНС в каждой общине.

1 августа 2023 года ТСО КМНС «Кела» (Долина) в Амурское ТУ Росрыболовства подана заявка на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) с указанием трёх действующих членов общины (Сторожев А.К., Сторожев К.А., Сторожев И.К.).

Согласно строкам 40-44 Приложения № 2 к приказу Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-П объем выделенных ТСО КМНС «Кела» (Долина)

водных биологических ресурсов составил по 0,150 тонн кеты, горбуши, кижуча, нерки, гольцов.

Несогласие ТСО КМНС «Осикат» с установленными объемами добычи анадромных видов рыб для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Северо-Охотоморской подзоне в 2024 году явилось основанием для обращения общины с административным иском заявлением.

Отказывая в удовлетворении административных исковых требований Территориально-соседской общины коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда), суды первой и апелляционной инстанции, оценив представленные доказательства в соответствии со статьей 84 КАС РФ, а также проанализировав доводы сторон применительно к положениям Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 2008 года № 765, приказа Росрыболовства от 10 ноября 2020 года № 596, Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных рыб, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства России от 8 апреля 2013 года, исходили из того, что оспариваемый приказ принят уполномоченным органом, в пределах предоставленных полномочий и соответствует нормам законодательства, регулирующим спорные правоотношения; приказом Амурского Росрыболовства от 20 июня 2024 года № 85-п принято решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства в соответствии с объемами, установленными Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Хабаровском крае с учётом поступившей заявки на предоставление водных биологических ресурсов на 2024 год ТСО КМНС «Кела» (Долина) на трёх действующих членов общины (Сторожев А.К., Сторожев К.А., Сторожев И.К.), в связи с чем пришли к выводу о том, что права, свободы и законные интересы административного истца оспариваемым приказом не нарушены; приказ Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 20 июня 2024 года № 85-п в части установления объёмов добычи водных биологических ресурсов объёмы добычи (вылова) в размере 0,150 тонн каждого вида рыб (50 кг x 3 члена общины = 150 кг) является законным и обоснованным; добыча (вылов) анадромных видов рыб, в рамках гарантий, установленных законодательством о коренных малочисленных народов Севера, осуществляется с целью удовлетворения личных нужд коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а не ведения предпринимательской деятельности; удовлетворение заявки общины в полном объёме без учёта лимитов приведёт к нарушению прав иных пользователей, осуществляющих традиционное рыболовство в Северо-Охотморской подзоне.

Данные выводы основаны на правильном применении норм действующего законодательства, регулирующего спорные правоотношения, и соответствуют обстоятельствам административного дела.

Доводы кассационной жалобы о том, что лимиты, установленные Постановлением Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр, не являются лимитами в сфере пользования животным миром, при этом ни Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», ни Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (специальный закон) не наделяют органы власти полномочиями по установлению данных лимитов, а Постановление Правительства Хабаровского края от 20 марта 2020 года № 80-пр принято во исполнение Налогового кодекса РФ и представляет собой, по существу, акт налогового законодательства, основаны на ошибочном толковании норм материального права, в частности, подпункта 6 пункта 103 административного регламента Росрыболовства; проверялись судами нижестоящих судебных инстанций и были обоснованно отклонены как несостоятельные.

Судами первой и апелляционной инстанции дана оценка всем доводам административного истца, вновь изложенным в кассационной жалобе, с учетом обстоятельств дела и применительно к нормам закона, регулирующим спорные правоотношения, результаты оценки отражены в обжалуемых судебных постановлениях.

Вопреки доводам кассационной жалобы, судами применено соответствующее действующее законодательство, исследованы все представленные сторонами доказательства по делу, а также все заявленные требования и доводы лиц, участвующих в деле; при рассмотрении и разрешении административного дела судами правильно были определены обстоятельства, имеющие значение для разрешения настоящего спора.

Несогласие с выводами судов не может рассматриваться в качестве основания отмены судебных постановлений в кассационном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 329-331 КАС РФ, судебная коллегия по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции

определила:

решение Центрального районного суда г.Хабаровска от 6 марта 2025 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Хабаровского краевого суда от 25 июня 2025 года оставить без изменения, кассационную жалобу Территориально-соседской общины

коренных малочисленных народов Севера «Осикат» (Звезда) – без удовлетворения.

Кассационное определение вступает в законную силу со дня его вынесения и может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления решения по административному делу в законную силу.

Председательствующий

Судьи

Подлинник кассационного определения
Подшит в деле № 2а-680/2025
Дело находится в производстве Центрального районного суда г. Хабаровска

КОПИЯ ВЕРНА
решение, приговор, определение, постановление,
вступило в законную силу
19 ноября 20 25 г.
Центральный районный суд г.Хабаровска

Увед 24RS 0001-01-2024-008764-76

Председатель суда

Ведущ. специалист



М. А. Тонкоура

Е. В. Тимофеев



районного суда
г. Хабаровска на
5 листах.
Ведущий
специалист
Е. В. Титова
19.09.2025